



**FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT**  
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT  
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION  
**ROMÂNIA**

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050017  
Tel. (+4)021.315.16.95, 021.315.78.70, Fax. (+4)021.312.58.37  
[www.fsli.ro](http://www.fsli.ro) [fsli@fsli.ro](mailto:fsli@fsli.ro)

Nr. 3/08.01.2019



Către,  
Ministerul Finanțelor Publice,  
Domnului ministru Eugen Orlando Teodorovici,

Stimate domnule ministru,

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ, organizație sindicală reprezentativă la nivel de sector de activitate învățământ preuniversitar, care reprezintă drepturile și interesele a peste 56% din totalul salariaților din învățământul preuniversitar, vă adresează respectuoasa rugămintă de a interveni pentru a se asigura acordarea drepturilor care se cuvin salariaților din educație, începând cu luna decembrie 2018.

În ultimele zile, organizațiile sindicale afiliate la F.S.L.I. ne-au sesizat că reprezentanții SIVECO, probabil la indicațiile unor funcționari din cadrul Ministerului Educației Naționale, au transmis, pe forumul EDUSAL, precizări prin care sunt atenționate unitățile de învățământ să nu calculeze, în vederea acordării, odată cu drepturile salariale aferente lunii decembrie 2018, indemnizația de hrană care se cuvine pentru luna decembrie 2018.

Solicitând explicații reprezentanților M.E.N. referitoare la această situație, mai ales că aceste precizări au venit după ce unitățile de învățământ calculaseră salariile aferente lunii decembrie inclusiv cu indemnizația de hrană, ni s-a comunicat că Ministerul Educației Naționale a solicitat Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pentru luna ianuarie, inclusiv fondurile necesare pentru acordarea indemnizației de hrană aferentă lunii decembrie 2018, însă, prin adresa Ministerului Finanțelor Publice – Cabinetul Secretarului de stat Daniela Pescaru nr. 482120/03.01.2019, s-a transmis Ministerului Educației Naționale că „...în înțelegerea noastră, personalul din sectorul bugetar are dreptul la indemnizațiile de hrană începând cu luna ianuarie 2019, plata acestora urmând să se efectueze începând cu luna februarie a aceluiași an. Ca urmare, nu putem da curs solicitării dumneavoastră, fapt pentru care vă restituim, în original, cererea pentru deschiderea de credite...”

Stimate domnule ministru,

Punctul de vedere comunicat de ministerul pe care domnia voastră îl conduceți, prin adresa 482120/03.01.2019, nu a ținut cont de toate actele normative aplicabile, respectiv:

1. Art. 18 din Legea- cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

**„(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar,**



Confederația Sindicatelor Democratice din  
România  
Romanian Democratic Trade Union Confederation



Asociația Internațională a Profesioniștilor  
Educaționali  
International Association of Educational  
Professionals (IAEP)



Comitetul Sindical European pentru Educație  
European Trade Union Committee for Education  
Comité Syndical Européen de l'Éducation



**indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe tară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

(2) Indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară, cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).

.....  
(8) Indemnizația de hrană acordată potrivit alin. (7) nu va fi inclusă în anul 2018 la stabilirea limitei de sporuri prevăzute la art. 25 alin. (1). ”

2. Se impune menționat și faptul că dispozițiile art. 18 alin. (1) al Legii – cadru nr. 153/2017, mai sus redate, sunt în forma modificată prin articolul unic pct. 5 al O.U.G. nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 978/08.12.2017, care a intrat în vigoare la data de 8.12.2017.

3. O.U.G. nr. 91/2017 este ulterioară intrării în vigoare a O.U.G. nr. 90/2017, la 07.12.2017 - data publicării în Monitorul Oficial, Partea I nr. 973/07.12.2017 - și care, la art. 9 alin. (1), stipula: „(1) În anul 2018, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu acordă personalului din cadrul acestora tichete cadou, premii și nici indemnizația de hrană și indemnizația de vacanță prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017.”, astfel încât trebuie aplicat ultimul act normativ de aceeași forță juridică, respectiv O.U.G. nr. 91/2017. Dacă Guvernul ar fi dorit să nu acorde în luna decembrie 2018 indemnizația de hrană, nu ar mai fi procedat la modificarea art. 18 alin. (1) al Legii – cadru nr. 153/2017 și ar fi rămas aplicabile dispozițiile art. 9 alin. (1) al O.U.G. nr. 90/2017!

4. Atât proiectul ordonanței de urgență nr. 90/2017, cât și proiectul ordonanței de urgență nr. 91/2017 au fost avizate de Ministerul Finanțelor Publice!

5. Art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene prevede: „(1) În perioada 2019-2020, **personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-**





*cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.* ”

6. În justificarea urgenței adoptării O.U.G. nr. 114/2018 se prevede: „Având în vedere necesitatea clarificării regimului fiscal aplicabil indemnizației de hrană și indemnizației de vacanță, acordate potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.....”

7. Art. 55 din O.U.G. nr. 114/2014, situat în Capitolul III - Modificarea și completarea unor acte normative – prevede și modificări ale Legii – cadru nr. 153/2017, respectiv, la art.38, după alin. (4) se introduce un alineat nou, alin. (4<sup>1</sup>), astfel încât, dacă Guvernul României dorea să opereze modificări ale art. 18 al Legii – cadru nr. 153/2017, le putea realiza prin această ordonanță de urgență;

8. Ori, la art. 66 pct. 3, 11, 17 și 21 din O.U.G. nr. 114/2018, se introduc modificări în Codul fiscal menite să clarifice regimul fiscal aplicabil indemnizației de hrană (așa cum se prevede, de altfel și în expunerea de motive a O.U.G. nr. 114/2018); mai mult, dispozițiile art. 66 pct 3, 11, 17 și 21 au intrat în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a acestei ordonanțe de urgență, așa cum rezultă din dispozițiile art. 67 alin. (1) al aceleiași ordonanțe de urgență.

Având în vedere prevederile legale mai sus menționate și, nu în ultimul rând, expunerea de motive a O.U.G. nr. 114/2018, este evident faptul că nu se poate invoca O.U.G. nr. 114/2018, dar nici O.U.G. nr. 90/2017, pentru a justifica neplata, pentru luna decembrie 2018, pentru salariații din învățământul de stat, a indemnizației de hrană, reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, calculate în raport de salariul minim brut pe țară garantat în plată de 1900 de lei (stabilit prin H.G. nr. 846/2017).

Ceea ce diferă, în privința calculului și plății indemnizației de hrană, este faptul că, pentru luna decembrie 2018, aceasta se calculează în raport de salariul minim brut de 1900 de lei, în timp ce, începând cu luna ianuarie a anului 2019, trebuie stabilită avându-se în vedere nivelul de 2.080 lei al salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin prevederile art. 1 din H.G. nr. 937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

În acest context, Federația Sindicatelor Libere din Învățământ apreciază că este necesară intervenția domniei voastre, în calitate de ministru al finanțelor publice, pentru a se emite un punct de vedere al acestui minister, care să țină seama de ansamblul actelor normative aplicabile și care să conducă la aplicarea legii și nu la neaplicarea acesteia.

Vă mulțumim și vă asigurăm de întreaga noastră considerație!

Cu stimă,

  
PREȘEDINTE,  
Simion HANCESCU

